

國民衛生

國民健康集

國民衛生考察記

(各國衛生行政)

編著者 朱章廣 校訂者 郝更生

正中書局發行

國民說部發刊旨趣

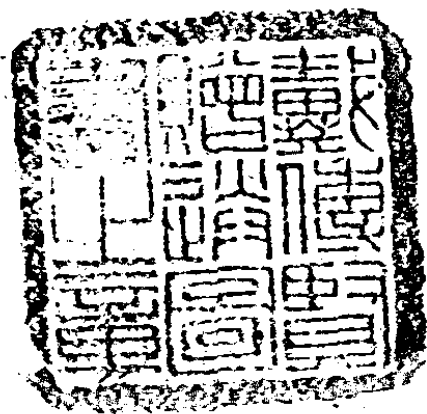
近來民衆讀物之刊行，日見其盛；按所觀察，在今日高唱民衆教育及識字教育之時，此種刊物應運而生固甚正當，而事實上亦確需要。第以一般民衆所受新教育之根基尚淺，其生活習慣環境情形，均尙翹翽於舊觀念，而不自知新需要之所在。故雖有寶物，等於泥沙，資未明其用，亦不知其可貴也。因此關係，無論民衆教育之呼聲沖天，識字運動之宣傳遍地，民衆讀物之刊行盈千累萬；而民衆不知享受或不能享受，依然如故。事倍功半，至爲可惜！查中國社會教育社第三屆年會通過民國二十四年三月教育部修正試用之民衆學校課程標準草案，規定國語科教學方法要點：「第六條，要培養自動閱讀的能力；第七條，要獎勵課外閱讀和欣賞的興味。」但如何培養閱讀能力，如何增進欣賞興味，則教材之選擇，讀物之編纂，大有關係。坊間一般民衆讀物未能深入民衆，固由於我國民衆教育水準之低；但亦未嘗不因編選技巧未能適應對象之故。各省市民衆教育實驗機關，間有改變作風，適合民衆口味讀物之編印，但又限於地方，零星不全不爲普及。本局有鑒於此，於是籌察民衆普通興趣，調查民

普及

衆平時習慣，因勢利導，利用吾國舊有章回小說之體裁，結構，編印小衆讀物，每冊在萬字左右，灌輸世界時代新知，培養中華民族意識，使民衆閱讀能力欣賞興趣，無形加強。此種方式，利用爲民衆教育之工具，與今日利用故事體裁編爲兒童讀物，作小學校教本之補充材料，用意相同，於民衆教育上當能發揮其功能。故本局敢毅然嘗試，以「舊壺裝新酒」之意，採章回體裁，編成國民說部一百冊，以供民衆閱讀之用。其內容則應時代之需要，分爲十集：曰歷史集，曰革命集，曰地理集，曰名人傳記集，曰健康集，曰生產經濟集，曰政治集，曰防衛集，曰科學集，曰生活集。合言之：各集均有相當聯繫，使可滙通活用，俾民衆讀者於整個人生上，得到正確之認識；分言之：歷史集，革命集，地理集，名人傳記集，政治集，屬於「教」的方面，足以善導民衆思想；健康集與防衛集，屬於「衛」的方面，足以領導民衆自衛；生產經濟集，科學集，生活集屬於「養」的方面，足以增進民衆生產。故國民說部不僅可供各省一般民衆學校之用，即廠，邸，皖，豫，閩省等施行特種教育區域，中山民衆學校，亦可採用此書以作訓練民衆之工具也。

蕙生考察記回目

- 第一回 衛華國喜生寧馨兒
- 第二回 安格三暢談新醫學
- 第三回 諱疾忌醫阿母自誤
- 第四回 潛心向學有志竟成
- 第五回 創業維艱五人協力
- 第六回 行遠自邇三月觀光
- 第七回 廣考察銜命渡重洋
- 第八回 遍訪求奉使來異域
- 第九回 較短量長備資借鑑
- 第十回 整裝返櫓效力鄉邦



第一回 衛華國喜生寧馨兒

話說浙東地方，有一個村莊，名叫衛村。全村居民差不多都是姓衛的，間有幾家姓王和姓李的，都是近年來從別處遷移來的。全村共有三百五十餘家，一千八百多人口，原是一個很大的村莊，也可說是一個小小的鄉鎮了。

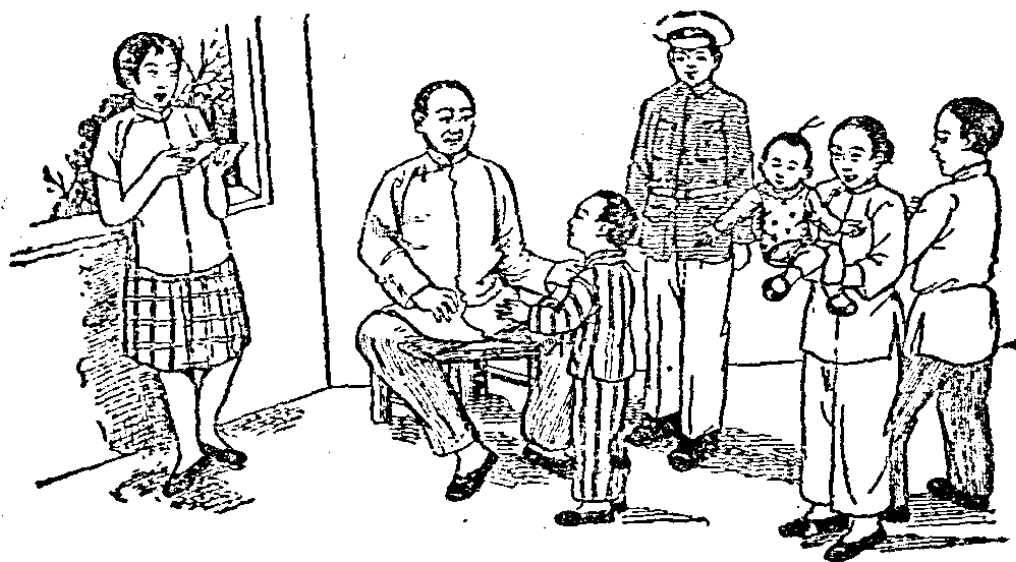
卻說村上一戶人家，家主名叫衛華國，年紀約在五十歲左右，並沒有讀過書，但也稍稍認得幾個字，很歡喜和讀書人來往，所以常識也覺得很豐富。他的祖上是世代爲商，常常到外地外省去販賣糧食，



(南)

所以很積下幾個錢。到衛華國手上，大約有八十幾畝田，在村上有一間雜貨糧食鋪，經濟很覺充裕，生活也很舒服。華國爲人慷慨，很願意幫助人家。他常對他的佃戶說：『我每年不一定要你多少租穀，和多少租銀，只要你在田裏種出來的五穀，除去你自己家裏一年吃用之外，稍爲分給我一些就夠了。我現在一家夠吃夠用，幾個兒子都長大了，女兒也快出嫁了，就是再添一個小孩子，也夠他的扶養和教育費了。我也不想積那麼多的錢，錢多了，死的時候又帶不去，要它何用？』因此全村的人都和他感情很好，公舉他做村長。他已經一連做了四年的村長。華國有三子一女：長子名衛土，種田的，今年二十八歲；次子名衛民，今年二十四，當兵的；三子名衛宗，十一歲，在本村小學裏讀書；女名衛英，二十歲，在杭州女子中學讀書。

卻說離衛村約八里路光景，有一個小村落，名叫雙排。村中住着一位姓安的，名叫格三，是一個讀書的人。長子新近從大學畢業，現在杭州省立中學教書，名叫安旭，是一位有志於農村建設的青年。因為大學纔畢業，應付社會的經驗不多，也一時沒有機會到農村去服務，所以暫時的在學校裏教書。安格三雖然沒有進過大學，但是很肯買些新的科學書籍看看，尤其是關於農學和衛生的書籍，所以對於農事和衛生的常識都很豐富。他很想像農村



圖一 衛國家的家庭

裏做些建設事業，但是苦於沒有機會，也沒有經費，所以直到現在都沒達到他的志願。格三和衛華國兩人原是很要好的朋友。有一天格三到華國家裏談天。正談到鄉村人民沒有醫療和衛生建設的苦痛時，老媽子興高采烈的跑到華國面前喊道：『恭喜衛先生，你太太剛纔又添了一位小弟弟了！』華國聽得自己老婆生了一個男孩子，自然十分歡喜。格三就拍手叫好道：『好極了！我們現在正談着鄉村的衛生問題，尊嫂恰巧在此時分身，這位小令郎，我可替他取個名字，就叫做衛生如何？』華國也很贊同，就叫他的第四個孩子爲衛生，並起一個號叫蕙生，乳名四官。

欲知後事如何，且看下回分解。

第二回 安格三暢談新醫學

卻說衛村風俗一向很是迷信，什麼事情都得求神拜佛。去年鬧旱災的時候，大家只知迎神求雨，並不想想法子改良水利。病了時，也去拜菩薩，求仙方。安格三和衛華國常談起用什麼方法，可以破除迷信。在安格三的意思，要破除迷信，非振興教育，介紹科學不可。但是衛華國因為沒有讀過書，所以不懂什麼叫做教育，什麼叫做科學，時常也請安格三來和他講講關於教育和科學的常識。

有一天安格三在華國家裏談些醫學衛生的問題，格三嘆着一口氣說：「可憐我們村裏連正式的醫師都沒有一個，那裏還談得到地方的衛生！」華國問道：「怎樣叫做正式醫師，我們村裏大街上廣和堂藥

店裏不是有一個姓王的郎中嗎？」



圖二 聽客談醫

病，這不是拿人命當做兒戲嗎？」

格三答道：「那姓王的是一個舊式的醫生，他並沒有正式學過醫，不知道我們人身是怎樣造成的，內臟的形狀和地位都不明白，也不懂我們身體各部分的功用，和生活的情形，關於人身的一切構造，都沒有看見過，各部的功用也不會觀察到，只知道憑着「陰陽五行」的一套胡說八道，唸熟了幾篇相傳下來的「湯頭歌訣」，就胡亂的替人治華國聽得很高興，吸一口煙，笑着

又問道：『那正式醫師是應該怎樣學出來的呢？』格三喝了一口茶，接着說：『現在我國已有專門的學校，教人用科學的醫法，替人治病，不但治病，而且還替人預防疾病。正式的醫師都要受過這種新醫法的訓練，短的六年，長的八年，纔算學畢業了。畢業以後還要向官廳領得醫師執照，纔准替人看病。』華國接着問道：『在學校裏教些什麼呢？』格三道：『這個我倒不很清楚，但是據我所知道的，有解剖學，是講身體全部的構造和組織的。有生理學，是講身體各部的生活作用，就是研究我們人爲什麼會活着的。有病理學，是講人身各種疾病的來歷，人爲什麼會病？病了以後身體中的變化怎樣？還有什麼細菌學、內科、外科許多名稱，我卻是不很明白啦！總而言之，正式醫師是利用科學方法去研究出來的醫道，一方面要實際的觀察人體的

標本，從精確的觀察，研究得關於人體生活和疾病的種種情形；一面還要利用動物實驗各種生理和病理的現狀。一切的知識學問都是實實在在的觀察或實驗得來的，都是有憑有據的，並不像舊式醫生的一味胡說亂道。」

華國聽得睜着眼，張着嘴，怔了半天工夫，纔接着問道：「你又沒有學過醫，你這些話是什麼地方聽來的？」格三道：「我平日很喜歡看報，我這些見識都是從中央日報和大公報的醫學週刊上看來的。去年安旭從北平帶來幾本丙寅醫學社編的醫學週刊集，我拿來看了以後，又增加了許多知識。我以爲現在我們要破除地方上的迷信，先要破除醫藥上的迷信。要破除醫藥上的迷信，必先介紹科學的醫學。我們並且要利用科學的醫學，來改良地方上的衛生，替大家設置一些保

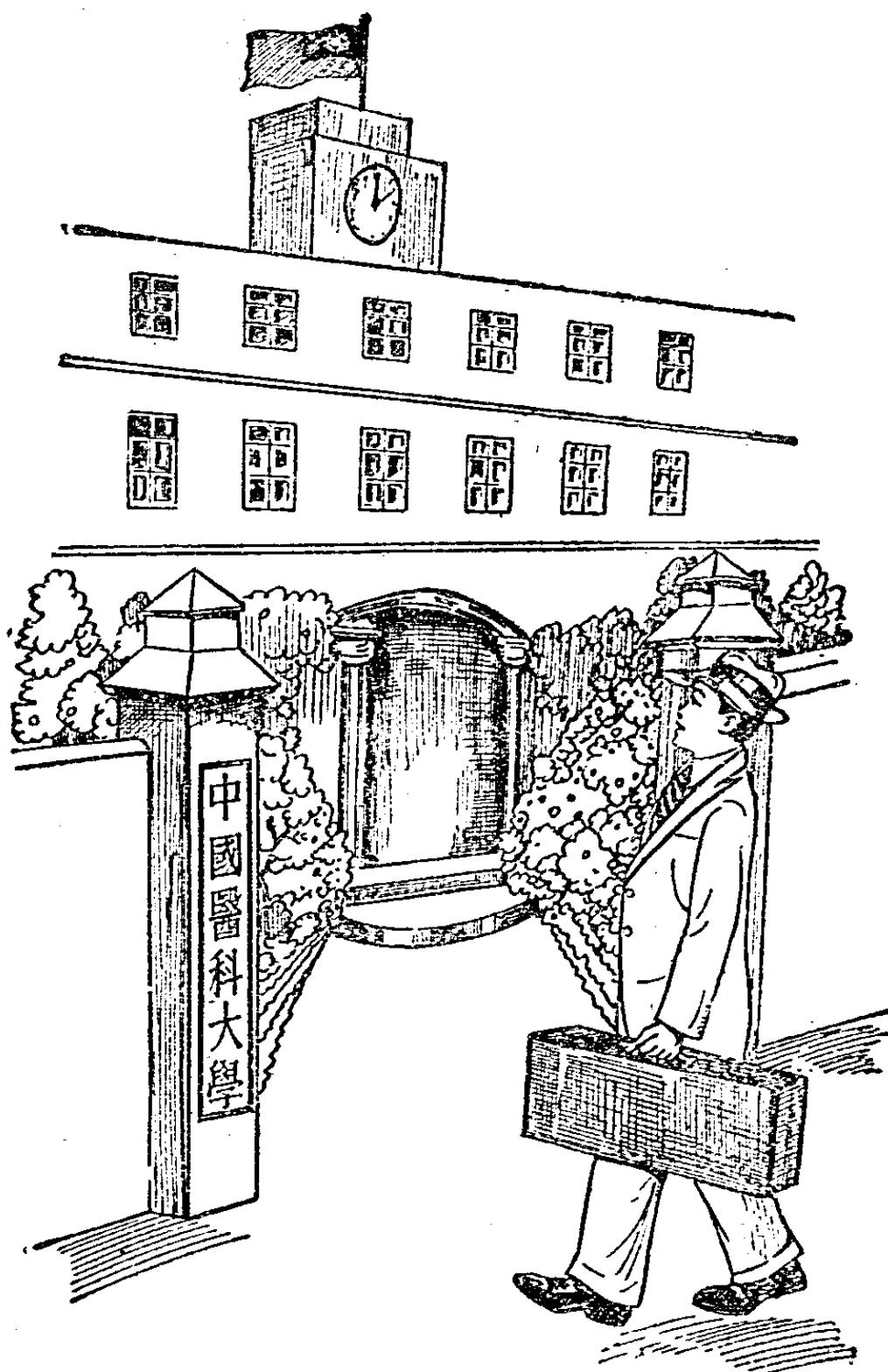
障健康的事業，這正是社會上第一等的慈善事業呢。」

華國聽了格三一番議論之後，就決定等衛生長大了，叫他去學醫。並且願意將他自己家產的一部分捐助辦理地方上的衛生事業。安格三同時也勸衛華國再募集一筆款子舉辦一個鄉村完全的六年小學，同時附設民衆夜校，使一班農民也有機會受點教育。

欲知安格三和衛華國兩人，如何建設地方事業，且看下回分解。

第二回 諱疾忌醫阿母自誤

話說光陰荏苒，過得很快，忽忽二十年工夫，飛也似的跑過去了。現在衛生已經進了醫科大學，衛村上因為安格三和衛華國的熱心提倡教育，已經成爲全省鄉村教育的模範。尤其是對於平民教育，成



醫學校入三圖

績更佳，差不多全村的居民個個受過平民教育，附近的各村莊也有少的人到衛村來進民衆學校。衛生每年暑假回家一次，看見家鄉教育日有進步，自然十分歡喜。同時迷信的事情也一天一天的少見了。但是醫學和衛生的設備卻還完全沒有。他很想畢業以後，專門替本村人民治病。華國也有意思在衛村開一個醫院，就給衛生做醫生。於是在村上東街口買好一塊地皮，預備蓋醫院的房子。

卻說衛生在醫科學校第四年完畢的時候，照例要到鄉村去調查調查公共衛生的情形，並且要做成一篇文章給先生，這是第四年學程中，公共衛生學一科的重要工作。他選定的調查目的地是杭州，所以就順便回家一次。衛生一到家，纔知道他的母親已經臥病四五個月，因為恐怕衛生知道要掛念，妨礙他的學業，所以家中並沒有寫信通知

他。母親的病是陰道流血，已經有一年多了。母親不願意告訴別人，現在病的已經很厲害，腹部脹大，大小便不能自由，躺臥在床上也有四個多月了，衛生一看此病好似「子宮癌」，凡是月經已經停止的婦人，忽然陰道又流血不止，一定有病，大半都是瘰_{累音}或癌_音這一類的病，但是須經婦科專家診察後，始能決定。衛生在醫學校尙未畢業，所以不敢決定是「子宮癌」。村中又沒有正式醫師，母親的病已經被舊式的醫生耽誤了這麼久，現在不能再耽誤下去了。所以他就在第二天回到杭州去，請了一位婦科醫師來替母親看病。那醫師看了之後，對衛生說：『你令堂的病已經太晚了！的確是子宮癌，但是這癌毒已經蔓延到肝、腸各部，現在無法救治了！如果在四五個月以前，這病只限於子宮一部分的時候，那時把子宮全部割去，就可痊愈的，到如今

只好預備後事了！」衛生聽了自然傷心飲泣，衛華國也知道此病十九是沒有救星的了，只好叫家人預備後事。

卻說衛生送了醫師去後，心裏想道，爲什麼不會早點看出母親這種病呢？這都是因爲沒有疾病常識的緣故。同時因爲中國舊式的婦人不肯把下體的疾病告訴別人，所以弄到這不可救藥的地步！連連歎氣不止。過兩個星期，衛生的母親果然一命嗚呼！衛生自然哀痛得很，居喪一星期，因爲要趕做衛生調查的工作，所以不得不忍着悲哀，離別老父到杭州去了。

衛生一到杭州，就去拜見衛生局長，告訴了來意。那局長姓杜，十分表示歡迎，就介紹他去參觀傳染病院、清道工作、婦嬰的衛生設備、防疫設施和市立病院等。衛生都詳細的一一記錄下來，覺得杭州

的公共衛生設備，還僅具一點皮毛而已，因此他很感覺到我國衛生事業的幼稚。

衛生正在寫報告的時候，忽然接到家裏一個電報，說新生的姪子死了，嫂子病得很厲害。於是他就立刻趕回家去，知道二嫂於幾天前分娩，請村上舊式的穩婆接生，生下一個男孩子。這孩子生下來過了四天就抽風，口咬得很緊，到第六日的晚上就夭折了！二嫂現在尙發高熱，陰道流血不止。衛生就明白姪兒的死原是害的「嬰兒破傷風」，因為接生的時候，穩婆的手不乾淨，把一種「破傷風」的桿菌從臍的傷口傳入嬰兒的身裏去，所以沒有幾天就患驚風而死。嫂子患的是一「產褥熱」，也是因為老太婆的手不乾淨而傳染得的病。這種病，如果接生的時候知道用消毒的方法，就都可以預防，都是欠缺衛生設備的緣

故。過了兩天，二嫂也跟着死了。衛生於是更感覺到社會上衛生事業的需要。

欲知後事如何，且看下回分解。

第四回 潛心向學有志竟成

卻說衛生自從受了家中的幾次刺激之後，他就立志要進公共衛生科去，專門學習公共衛生，將來預備替社會做些衛生事業。爲人民保障健康。學習了兩年，畢業後就派到一個衛生機關裏去實習。一年以後全部的衛生工作他都做過了。他覺得這種公共衛生工作比較專門治病還重要得多，對於社會的貢獻，既積極又經濟，實在是我國目前一切事業中最重要的一項。他知道我們中國的人口，每千人中每年平均

要死亡三十人，比較世界任何國家至少要多一倍。每年我國因爲患病醫治不得法而冤枉死的有六百萬人。我國社會上受這種冤枉死亡的經濟損失，計達三十萬萬元之鉅！同時我們中國人的壽命，平均計算起來，每人只有三十歲，歐美各國的平均人壽都在五十歲以上，有的國家還到六十二歲，人家服務的期間要比我們多一倍，這都是我國文化建設比人家落後的重要原因。要想救濟這每年六百萬冤死的同胞的生命，要想挽回這每年三十萬萬元的經濟損失，要想增加我們同胞的平均人壽，就非努力建設爲人民保障健康的公共衛生事業不可。

且說衛生在公共衛生機關實習了一年之後，對於這種事業的內容已經很明白，也很感覺得興趣。他就回家和父親商議要在家鄉舉辦公共的衛生事業。華國請安格三來討論此事，同時還請了村中幾位紳士

到家裏吃便飯，藉此介紹他新近學成歸家的兒子。衛生在席上就向大家講演公共衛生事業的重要，他說：

『諸位鄉長！今天晚上我覺得很高興，很快樂，能和諸位父兄在一起談談公共的衛生事業。諸位！你們知道，我們中國人民真是苦極了，尤其是我們住在鄉村的人！我們的生活和健康都沒有一點保障，衣食住行都不得安全，我們的生活環境極不衛生，得傳染病的機會很多！病了沒有地方去找正式的醫師替我們醫治。就是有少數的正式醫師，又都集中在都市裏，不肯枉顧到我們這些鄉下人。我們想去求他們醫治也不是我們的經濟能力所能容許。所以，我們這些鄉裏人得了病只有坐以待斃的。』

『諸位父老！你們知道，我國每年因病無醫或誤於醫而冤枉死了

的有六百萬人之多！這些冤死的人，害的大都是可以預防的傳染病。假如我們能夠設法舉辦公共衛生，就可以預防這些傳染病，也就可以救活這些冤死的許多人了！諸位父老！你們知道，我們中國出生的嬰兒每一千人中要死去二百五十個，就是每生四個孩子只能養活三個，這是什麼一個折扣！

『公共衛生事業，就是替我們減少疾病和死亡，增進我們健康，增加我們壽命的一種設施，是文明人類最不可缺少的一種事業。公共衛生事業包括着：婦孺的衛生，是保障孕婦和嬰兒健康的一種設施。學校衛生，是保障學生健康的一種設施。勞工衛生，是保障工友健康的設施。傳染病管理，是預防治療地方上傳染病的辦法。環境衛生，是改良我們生活環境的設施。生命統計，是管理我們出生、死亡、疾

病、結婚等等人數的統計。此外，還有城市衛生，是保障城市居民健康的設施。鄉村衛生，是保障鄉村居民健康的設施。這些都是公共衛生的事業，也就是我們人民應該享受的一種權利。諸位都是我鄉的先達，我很希望諸位能出來領一個頭，在我們鄉村裏先行舉辦這種衛生事業，做做其他鄉村的榜樣。將來再將它逐漸的推行到全國的各鄉村，使全國鄉村的同胞都獲得健康保障的設施，到那時，我國民族的復興，也就有辦法了。』

欲知大眾聽了衛生的這一番話後，將有怎樣的表示，且看下回分解。

第五回 創業維艱五人協力

卻說大家聽了衛生的一篇演說後，個個都點頭稱是，齊聲說道：『我們立刻就要把村裏的衛生事業辦起來，我們大家想個法子捐點錢起來吧！』安格三接着說：『這事並不是這樣簡單的，僅僅靠我們一村的力還怕辦不到，我們要到縣政府裏去請願，至少也應該全縣整個的辦起來，纔有效力。』衛生也很贊成格三的話。於是當場就推舉出五個籌備員，爲安格三、衛華國、衛生、王亦民、沈福羣五人。王、沈兩位都是新近遷移來的，很有幾個錢，也認識縣政府裏的人，所以大家都要他們多幫些忙。

且說這五位籌備員，一面捐款，一面預備呈文向縣政府請願。衛生同時又寫了一封信給他母校的公共衛生科主任，說明村中要舉辦公共衛生事業的意思，請他設法向省政府或中央衛生署說項，使這件事

可以早日辦成功。衛生的先生接到衛生這封信，非常高興，一面就拿着這封信對在學的學生說道：『你們看，這是去年畢業的一位同學寄給我的信，說明他回家怎樣提倡建設公共衛生事業，現在他們就要組織成立了，我希望我的學生都能像衛生一樣的努力，到處去提倡舉辦公共衛生事業，中國公共衛生事業的發展就可一日千里了。』一面就寫一封信到南京衛生署裏去，介紹他這位學生，並且說明他的學業成績和他最近所做的事業，希望衛生署幫忙，成全這位青年的志願。衛生署接到這位教授的信，當然也很高興，一面就寫回信請他把這位青年介紹到南京來面談一次。一面又直接寫信給那個縣政府裏，令縣長設法舉辦全縣的衛生事業，並且擬具切實的辦法，衛生署當盡量設法協助云云。

且說衛村裏那幾位籌備員進行向縣政府請願時，因為這位縣長根本不懂什麼叫做公共衛生，祇是一味的敷衍。表面雖也表示很願意設法，但是推三做四的，說必須轉呈省政府說明了情形，請撥經費，待省政府核准經費和辦法後，方纔可以舉辦。這些話其實等於無效。因為浙江省現在還沒有一個有系統的全省的衛生機關，同時省政經費如此困難，那裏有錢來推行各縣的衛生事業，所以各縣自己如沒有辦法，也不必希望省政府來幫忙了。卻說這幾位籌備員沒精打彩的回到村裏，知道這位縣長是沒有什麼好辦法想出來的，只得由本村先籌集好了一千五百多塊錢，預備先在村裏設立一個診療所。於是衛生也便日夜忙碌着籌備診療所的事了。有一天衛生接到他先生的信，說南京衛生署要請他到南京去走一趟。同時縣政府也得到衛生署的信，要他

積極設法成立全縣衛生組織。縣長也就再來請他們幾位籌備員去商議此事，這次衛生同他們一齊去。當時和縣長商量決定，先給衛生到南京去，與衛生署接洽好後，再來討論一切辦法。

卻說衛生到了南京，就先去拜訪衛生署長和署中的主要長官。衛生署署長對於縣衛生事業很是熱心，他叫衛生先到南京及各地已經有公共衛生設施的地方去參觀一番，同時由衛生署委任他做技士，薪水及參觀旅費都



圖四 面陳衛生意見

由衛生署支給。限三個月後，再回到縣裏去組織全縣的衛生事業。

欲知後事如何，且看下回分解。

第六回 行遠自邇三月觀光

卻說衛生奉命參觀各地公共衛生機關，首先要看的便是中央衛生行政機關。我國的中央衛生機關，分爲兩部分：一部分是屬於行政的，叫做衛生署，還有一部分是屬於技術研究及訓練方面的，叫做衛生實驗處。衛生署直接隸屬於行政院，署中分三科一室：醫政科，專辦醫師藥師、牙醫和助產士的登記，成藥的管理，以及關於醫務上的一切行政的事項。保健科，專辦關於婦孺衛生、學校衛生、環境衛生、工廠衛生以及其他一切保健事業的行政事項。總務科，則和普通

機關中的總務科一樣，有庶務、會計、人事登記等，不過還附設一個售品室，專門出售衛生署自製的出品。技術室，關於各項衛生技術上的事項，統由技術室辦理。衛生實驗處直接隸屬於全國經濟委員會，處內又分下列幾個部分：

1. 防疫檢驗系 實驗和研究關於傳染病和流行病的預防方法。例如：各地發現某種時疫，就由衛生署諮請衛生實驗處，選派專員到那地方設法去防止疫病。

2. 化學藥物系 化驗和研究各種有關於衛生的化學用品和藥物。裏面又分化學室、藥物研究室和製藥室。

3. 寄生蟲學系 專門實驗和研究各種寄生蟲病的預防方法。

4. 環境衛生系 專門設計改良我們生活的環境。例如：自來水的

設置，下水道的設備，房屋中的衛生設備，以及一切衛生稽查事項，都是屬於這部分的工作。

5. 社會醫事系 關於各地方衛生事業的推進，和一切衛生救濟事業的管理，都是屬於這部分的工作。

6. 婦嬰衛生系 關於助產、孕婦衛生、嬰兒衛生的種種設施，都是屬於這部分的工作。

7. 衛生教育系 關於衛生讀物的編輯，圖畫和模型的繪製，衛生展覽會的舉行，廣播演說，學校衛生，以及其他一切衛生宣傳事項，都屬於這一部分。

8. 工廠衛生系 現與實業部工廠檢查處合作，設立一個衛生科，由衛生實驗處派科長一員主持，辦理關於工廠衛生的事情。

9. 生命統計系 調查及編製全國民疾病、死亡、出生等等的統計。

中央衛生機關除了上述兩部分以外，還有幾個附屬的機關：

1. 中央防疫處 管理及製造預防時疫的血清及痘苗。

2. 中央醫院 是我國最完備的一個國立醫院，備有病牀三百七十餘張。

3. 海港檢疫處 設立在上海，專門檢驗從各地進口的及從我國出口的船隻中的一切傳染病。

4. 國立第一助產學校 直屬於中央衛生行政機關，設於北平，專門訓練助產士及推行婦嬰衛生的一切設施。

5. 中央助產學校 也直屬於中央衛生機關，設在南京。

6. 中央護士學校 這是中央舉辦的第一個護士學校，設在南京。

7. 西北防疫處 設在西安，專辦西北各省人畜防疫的事項。

8. 公共衛生人員訓練班 是專爲訓練公共衛生技術人員而設的，現有公共衛生講習班、公共衛生護士訓練班、衛生稽查訓練班、學校衛生講習班、及衛生試驗技術生訓練班等。

衛生參觀了中央的衛生行政機關後，就到上海去參觀城市的衛生組織。上海市政府的衛生局，內分三科：第一科管理文書、會計、統計、及衛生教育事項；第二科管理環境衛生及獸醫事項；第三科管理醫務及保健事項。附屬機關，有：滬南衛生事務所、閘北衛生事務所、吳淞衛生事務所、高橋衛生事務所，分區辦理各地方的衛生工作。此外並有傳染病院、清道隊、託兒所、上海市立醫院、護士學校等。我國的城市衛生要算上海最整齊完備了。

衛生在上海參觀完了之後，就轉道到江西省去。江西省政府設立的全省衛生處，與其他各廳平等。處內分三科，有總務科、防疫檢驗科、醫務保健科，並附設省立醫院及江西助產學校。

江西參觀完畢，又回到了南京。這次在南京又乘便去參觀江寧縣的衛生設施。江寧縣的中心在土山鎮，這鎮上就有一個縣立衛生院，內設總務、防疫檢驗及醫務保健三科，還附設縣立醫院，爲全縣公共衛生的最高機關。各鄉區都設有衛生所，所內有醫師、護士及助產士各一人。各村鎮有衛生分所，分所內只有護士一人處理一些簡單的急救、助產及預防事項。這是由政府舉辦鄉村公共衛生最完備的一縣。

衛生連日在各省市縣看了不少的衛生行政組織，對於這種工作更其感覺到興趣，遂將他各處參觀所得的寫成報告，並且附註他個人的

意見，送呈衛生署，作他的一點貢獻。

欲知後事如何，且看下回分解。

第七回 廣考察銜命渡重洋

卻說衛生署署長見了衛生考察的報告，非常滿意。他以為衛生這個青年，實在是我國公共衛生界少有的人才，所以就決計再派他到外國去，考察考察世界各國的衛生行政及保健組織。至於衛村的公共衛生事業，則另由衛生署派人前往，繼衛生未竟之功，表過不提。

卻說衛生因受衛生署署長的賞識，特別派到外國去考察，自然歡喜不迭，隨即奉命出京。但因出國路遠，少不得要回到家鄉去一趟，和父兄親友敘別敘別。然後再到上海，乘坐胡佛總統號輪船脫離了母

國。第三天便到了日本。他在日本上岸，先到東京內政部衛生司

日本
稱局

裏去參觀。衛生司長和他討論些簡單的衛生組織。日本內政部衛生司，是管理全國醫務保健事業的最高機關。日本各縣市都設有衛生科，辦理地方的衛生行政。每縣有一衛生試驗所，是一種衛生的技術機關。關於法醫的檢定，藥物及飲食品的化驗，都由衛生試驗所辦理。縣以下並沒有衛生組織。教育部內也設有管理學校衛生的機關，專管全國各中等以上學校的衛生設施。

衛生因為時間匆促，在日本只能耽擱兩天，到東京、神戶、大阪、幾處地方看一看，就乘原船到美國去了。自從離了日本以後，船上的時鐘每天都要撥快一兩個鐘頭，直至到了美國，總共撥快了十二個鐘頭。這可以證明我國和美國的時間相差有十二個鐘頭，在我們中

午十二點鐘的時候，美國還沉在半夜裏呢！

卻說有事話多，無事話少，船行數星期，衛生便在舊金山上岸了。他上岸後就坐火車到華盛頓去。華盛頓是美國的首都，中央政府、國會和中央衛生行政機關都設在這裏。衛生到了華盛頓，就去找財政部衛生署署長。那署長告訴他說：『我國^{指美}的衛生署是由從前的水手醫院改組而成的。最初我國財政部在各海口向來往船隻徵稅，覺得船上許多水手得病時，沒有一個機關給他們醫治，情狀極為可憐！所以就設立一個水手醫院專給水手們治病。後來定例由各船水手每月繳納一定的醫療費，做這醫院的基金，看病時就一律免費了。再後來感覺到這樣的治病極不經濟，因為有許多病本來是可以預防的，如果能用預防的方法去預先防止這些病的發生，不但病人可以少吃苦，同

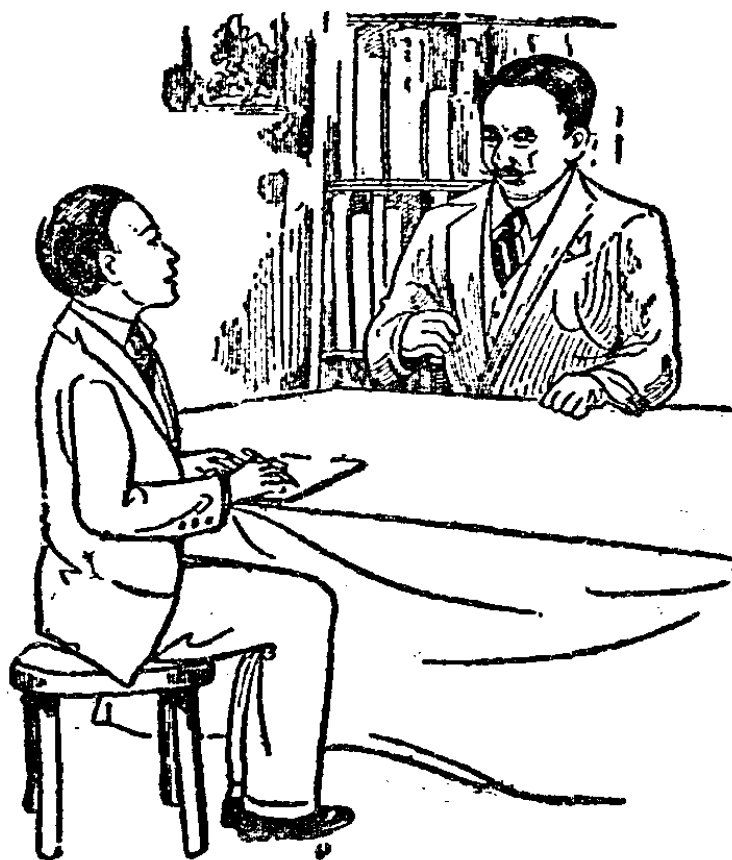
時船主也減少許多損失，這不是很好的事麼？於是水手醫院就漸漸的擴充起來。這時各海口的檢疫工作也已開辦，各地方的傳染病報告也漸知集中於中央政府，於是就逐漸成爲中央衛生行政的一個機關。直到西曆一九一二年就是貴國

指中國

共和政府成立的一年，

水手醫院，纔正式的改稱爲「公共衛生司」。所以美國的中央衛生行政機關，會屬於財政部的。」

美國的衛生署管理下列各項衛生事業：（一）心理衛



圖五 衛生到美考察

生；(二)花柳病的預防；(三)水手醫院的管理及醫藥救濟；(四)國內檢疫及環境衛生；(五)國外及屬地的檢疫；(六)衛生及疾病統計；(七)專門研究等。此外關於礦業衛生設施及生命統計，則屬於商務部；關於學校的衛生，則屬於內政部的教育科；關於牛乳、食品及家庭的衛生，則屬於農業部；關於勞工衛生、婦嬰衛生及兒童衛生，則屬於勞工部。美國的中央衛生行政系統非常複雜繁亂，還不若我國的系統整齊，便於管理。

美國四十八個行省，都有省衛生廳，和教育、財政、民政各廳並重。衛生廳的組織，比較中央衛生行政組織整齊得多，可算是美國衛生行政系統中最健全的一部分。除學校衛生外，其餘一切衛生事業，都屬於衛生廳。如花柳病的預防、防疫、環境衛生、婦嬰衛生、生命

統計、公共衛生護士的訓練、肺癆及毒癌的預防等，有專設一科的，也有幾項工作合併一科的，都視當地情形的需要和經濟的能力酌量變通。經濟寬裕的省份，組織極爲完備，分科也最細密；經濟情形不很充裕的省份，組織自然也要簡單得多。

美國的地方衛生行政，分城市、縣、區、村或鎮等級。最初的時候，各城市、村鎮都有單獨的衛生行政組織，城市大一點的，組織完備一點，經費也充裕一點；城市小一點的，組織也簡單一點。區、村、鎮也各有一衛生長官，管理各地的衛生事業。近來美國的公共衛生專家，竭力提倡劃一縣的衛生行政組織。每縣設一衛生局，比較各區、村、鎮獨立的衛生組織，經濟必可充裕得多，而且可收較大的效果。當西曆一九三一年，全國三千零七十三縣中，有縣衛生行政組織

的，已達五百五十七縣。

美國衛生署長向衛生詳述這一番全國的衛生行政系統後，就領他參觀各機關的工作情形，並贈他許多刊物。衛生謝別了署長，又坐火車到紐約去，實地參觀各種公共衛生機關。總計遊了兩個多月，纔離開美國，坐船到英國去。

欲知後事如何，且看下回分解。

第八回 遍訪求奉使來異域

卻說衛生離開紐約，乘德國的歐羅巴號輪船，橫渡大西洋到了倫敦。倫敦是英國的首都。衛生到此以後，就去拜會英國的衛生部長。衛生部長介紹他去看部裏的一位醫事總監叫牛氏的。牛氏和他談些英

國衛生部內部的組織。原來英國的衛生部，是一九一九年纔成立的，管理全國的衛生事業。它的職掌包括：傳染病的管理，環境的衛生，自來水的設置，流行病的防止，婦嬰的衛生，學校的衛生，肺癆及花柳病的預防，醫藥的救濟，社會保險等事項。此外，關於助產士的管理，則屬於助產委員會；精神病及低能兒童的衛生，則屬於監察委員會；勞工的衛生，則屬於家事部。

英國行政組織，中央政府之下分若干縣和特別市，每縣又分城區與鄉區，每縣或特別市都有一個行政委員會。這個行政委員會，就負責辦理各地方的衛生事業，同時各城區或鄉區也都有區行政委員會。每一個行政委員會應聘請一位衛生長官充任衛生的顧問，同時負責管理地方的衛生事業。此外每一行政單位又有一個衛生稽察員。縣政委

員會內並設有衛生稽察長，管理全縣的衛生稽察員。這種稽察員是專門稽查環境衛生的，從前的地方衛生長官，大都由行政官吏兼任，近來也逐漸改爲專任了，他們的責任和工作，自然也要加重了。

衛生在倫敦住上一星期。天天出去參觀各處的衛生行政機關。他覺得英國是一個老大的古國，一切設施都很守舊，衛生行政組織自然也不能例外，它們不能有很新鮮的設施，只在老制度上求改進。

離開倫敦，衛生又乘船到法國的首都巴黎去參觀。巴黎是世界著名的繁華都市，但是在衛生的眼光看來，也不覺得怎樣完善。因爲他是一個熱心於科學事業的人，對於文藝方面並不感覺到興趣。

衛生到了巴黎，首先就跑到巴斯德學院裏去，拜訪一位老教授白納爾博士。由白氏介紹他到衛生部裏去參觀。法國的中央衛生行政組

織，也曾經屢次修改，尙未達十分完善整齊的地步。一九三〇年，

法國中央政府始添設一個衛生部，管理一部分的衛生事業。凡關於醫務人員的管理、傳染病、環境衛生、麻醉品及血清的管理、社會衛生

包括醫藥救濟、婦
嬰衛生、及防癆

、及衛生療養天然場所的管理等，都在衛生部職掌之下。

此外，關於醫務人員之訓練考試，屬於教育部；關於工廠衛生，屬於勞工部；關於食品及藥品的管理，屬於農業部；關於舟車的衛生，屬於工務部。各部所管的衛生事項，都僅在於行政方面，至於技術的顧問，則另有中央衛生委員會。該委員會內設有各項專門委員會，由專家充任委員，凡關於衛生技術事項，都交託委員會設計。

法國的行政組織在中央政府下分九十個城市，每市行政長官，兼負地方衛生事業的全責。同時聘有衛生視察員，替他辦理各種技術及

顧問事項。但是九十城市中，僅七十市有衛生視察員。卽在這七十市中，也還有許多視察員是兼任的。他們並沒有相當的訓練，所以法國的衛生行政組織很不完善。城市以下便是鄉村或鎮市的衛生設施了。一九〇二年，法國的公共衛生法律內，規定滿二萬人口的村鎮或城市，都應該有衛生局的設置，每二千人口的地方，應有自來水的設備。衛生局應管理傳染病的報告、防止、及統計等事項，並兼管環境衛生及自來水等事情。

欲知衛生考察了法國之後，還到那國去，且看下回分解。

第九回 較短量長備資借鑑

卻說衛生參觀了法國的衛生行政組織後，就乘火車到德國的柏林

去。德國的中央衛生機關直屬於內政部的衛生司，它的職掌只限於醫師條例及衛生法規的釐訂與督察，它只有立法和監察之權，卻沒有直接的行政權。至於一般的衛生行政權，卻由各省管理。每省在中央規訂的條例和法規的範圍以內，可以有充分的自由，獨立發展各省的衛生事業。各省的衛生行政，屬於社會部的衛生處，關於全省的衛生事業大半由衛生處負責辦理。至於學校衛生和醫學教育，則屬教育部管理；工廠衛生，屬於商務部；食品衛生及獸醫，屬於農業部。每省分若干郡，每郡又分若干縣，每縣的衛生事業，有一位衛生專家負責指導。每縣又分若干城及鄉區，每個城區或鄉區都有一衛生長官管理全區的衛生事業。各區的衛生行政長官同時亦充法醫的顧問，遇到醫學上的法律問題，亦都請教各地方的衛生行政長官。近年來地方衛生事

業的範圍擴充得很大，例如各種醫事救濟和肺癆病花柳病的預防，這一類的社會衛生事業，都發展得很快，各區的衛生長官勢難兼顧，所以有許多地方都就各村鎮，另請一位衛生專家，去處理這一類的社會衛生事業。

德國的衛生事業很整齊完備，組織亦較健全。其原因有二：第一是德國勞工保險的制度很普遍，工人的疾病保險事業也很完整；第二是德國的醫學及醫院都是政府辦的，所以醫師的來路和病人的治療場所都可隨意統制和直接管理。——這是衛生行政上最重要的兩點。

衛生在德國參觀完畢，又乘車東向到俄國去。俄國自一九一七年的大革命後，一切社會事業，都有很大的改革，也都有新式的建設，尤其是衛生事業。因為他們的當局以為，如果革命成功，建設起嶄新的

蘇俄來，第一件要事，就是獲得人民的同情。得了他們的同情，他們纔會和政府合作。有了人民的合作，革命纔能成功，新蘇俄纔能建設起來。他們的領袖，都很明白衛生事業是獲得人民同情的唯一工具，同時也是社會經濟建設的一種基本工作。所以在他們的五年計劃中，處處都很看重衛生的建設。不過俄國的衛生建設，是和其他的社會建設事業，聯絡在一起並進的，換句話說，他們的社會建設是整個的。在這整個的社會建設事業中，衛生事業尤佔最重要的地位。

蘇俄的中央衛生行政，集權於衛生部。除了軍醫以外，所有一切醫學衛生的事業，都集中於衛生部管轄之下。實爲世界各國中央衛生行政系統中最完整而最健全的一國。不但是衛生事業，就是醫學教育，也屬於衛生部管理。關於醫務人員的訓練，也完全根據衛生行政

設施的需要，去安排處置，使人才的培養和應用兩方面能彼此獲得均衡。根據需要的情形去訓練人才，訓練出來的人才就能用：這也是衛生行政上最重要的一點。此外蘇俄的衛生行政，和別國不同的地方，還有幾點：第一點，就是預防和治療的工作同時並行。其他各國，衛生行政當局只管預防工作，治療的責任則由一班開業醫師去負擔。彼此既不聯絡，並且還有衝突的地方，所以既不經濟，而且效能又很微薄。蘇俄能把整個的醫學設施，都用很完整的方法組織起來，醫師不但負治療的責任，也同時要負預防的責任；醫院及其他的診療場所，不僅做治療疾病的工作，同時也要推行公共衛生的事業。第二點，就是醫學國有。蘇俄的醫院、醫學校、及一切的診所，都是屬於國家的；不但如此，就是所有的醫生護士也都是由國家僱用，不許有私家的。

醫生自行開業。第三點，是所有的醫藥設施，都免費的供給人民。蘇俄政府承認民衆的健康是應該由政府完全去負責保障。民衆的健康，就是國家的健康，人民應有免費享受健康保障的權利。第四點，是蘇俄的醫學界整個的大聯合，並且有一共同的目標。蘇俄的醫生、護士、藥劑師、牙醫、助產士、以及在醫學界服務的一切人們，彼此都聯在一起，朝着唯一的目標，去盡他們的責任，這唯一的目標就是「保障全民健康」。第五點，是蘇俄的衛生行政和其他社會建設事業一貫進行的。例如，第一個五年計劃的主要目標，是「工業建設」，衛生建設的目標也自然集中在勞工衛生方面。所以每個工廠的建設或者大工業區的設計，都有爲工人及他們的家屬而設置的醫院、療養院、託兒所、幼稚園、小學校以及其他衛生的設施。無論在那一個工

廠附近都可以見到這一套很完整的衛生設施。這五點是蘇俄衛生行政上的特長處，我們要明瞭這種劃一管理的精神後，纔可以理會蘇俄的衛生行政組織。

在蘇俄除了中央的衛生部外，各省及各縣都有管理衛生的機關。但是這種機關並不是僅辦「公事」而已，卻是實實在在在那裏認真做事的。行政、設計、實行三方面，結成一個健全的組織，所以既很經濟，又很敏捷。

衛生看了蘇俄的衛生事業和組織後，很有所感動。他想，如果我們能夠參考蘇俄的組織，回國去辦理衛生事業，其成績也許還可以比蘇俄現在的好一些。於是他就在看完了蘇俄衛生事業以後，立刻回國，跑到南京去報告他奉派出國視察衛生行政的影象，並陳述他個人

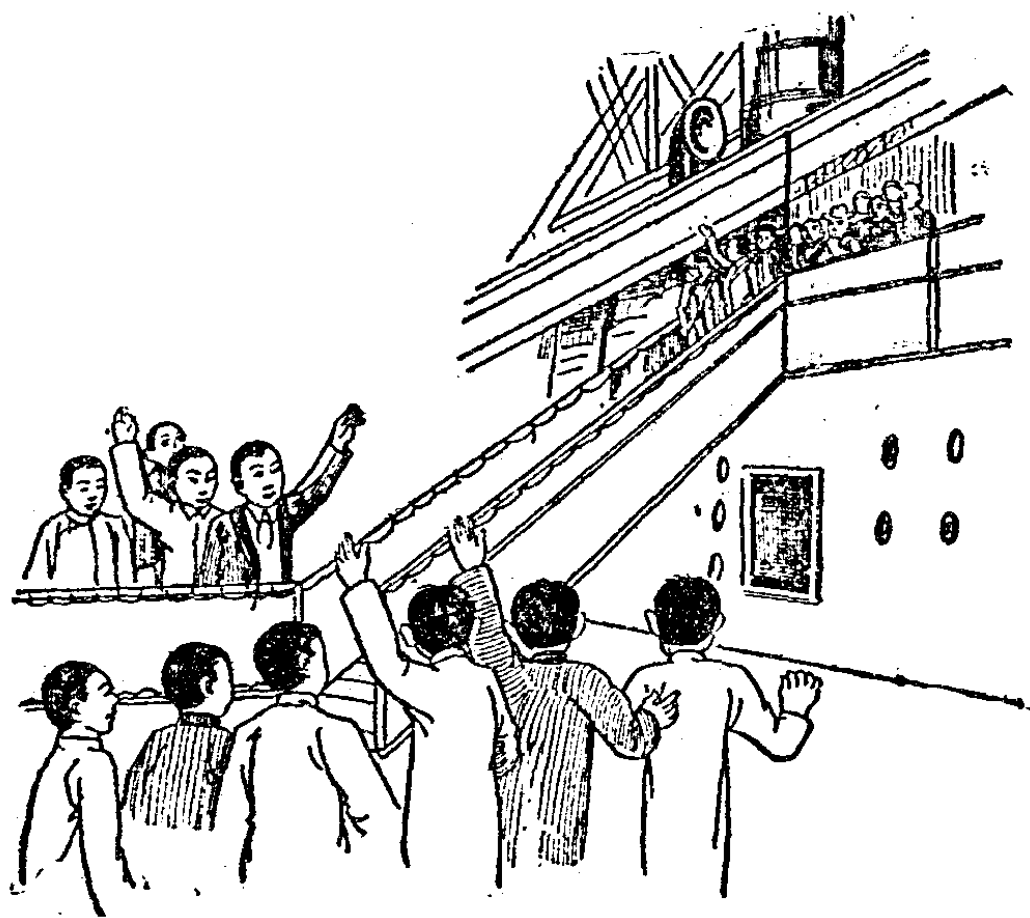
的意見，供作改進我國衛生事業的參考。

欲知衛生回國後，對於我國的公共衛生行政，將怎樣改進，且看
下回分解。

第十回 整裝返權效力鄉邦

卻說衛生回國後，就把他的考察報告，繕寫一份親自送呈衛生
署，他見了署長，就面陳他這次考察所得的三種感想，他說：

『第一，歐戰以後，世界各國對於現行的醫事設施制度，都感到
很不滿意，因為醫師不應該靠治病而營利；治療和預防不應該分開；
人民對於醫事設施所負擔的費用的確太大了；醫事設施的組織太不健
全了。』



圖六 黨生考察回國

『第二，醫務人員的培養，應該和醫務設施互相聯絡，應該根據實際的需要去培植人才，培植了人才應該要設法用他們。』

『第三，公共衛生事業是社會事業的一種，社會的建設應該是整個的，所以公共衛生的建設也應該和其他的社會事業相攜並進。』

衛生署署長聽了他的意見，頗爲贊許，就留他在署裏担任一種設計的工作，要他在兩個月內擬具一個改革我國公共衛生事業及行政組織的五年計劃。衛生受命，自很樂意。沒有多少時候，這個計劃就擬成了。他主張教育、實業、衛生三方面，應該聯絡起來，共同向着一個目標進行，才能收事半功倍之效。嗣後他又回到本縣服務，和浙江大學當局聯絡在一起工作，把故鄉的公共衛生事業，辦得井井有條。有空時他還執筆著述，寫了許多關於公共衛生設備及行政組織的書，對於我國公共衛生事業，實有不少的貢獻。這是後話不提。

葉楚儉主編 國民說部總目

第一集 國民歷史集

徐忍茹校訂
林一厂校訂

上古演義 鍾韻泉編
秦漢演義 胡亞東編
魏晉六朝演義 王息庵編
隋唐演義 符懋德編
五代兩宋演義 王息庵編
元史演義 王昌編
明史演義 王昌編
清史演義 王昌編
清季演義 黃大白編
孫中山先生傳 劉憲英編
民國組元 沈裕民編
救國津梁 鍾公任編
討袁記 劉憲英編
光復記 黃振亞編
護法記 沈裕民編
北伐記 王樹滋編
十二忠烈傳 王樹滋編
建國三先烈 王樹滋編
革命三士傳 黃振亞編

第三集 國民地理集

張炯校訂
鍾靈秀校訂

地球來歷 鄧啓東編
全國風俗 鄧啓東編
錦繡江南 紹台編
平浦道上 紹台編
長江流域 桂芬編
龍海道上 許逸超編
白山黑水 許逸超編
西北遊記 許逸超編
閩浙百思 李旭旦編
西南遊記 李旭旦編
萬世師表的孔子 金煜編
復興越南的勾踐 宗秉新編
威震西域的班超 東若編
昌明女德的班昭 章植編
西遊取經的唐僧 陳經編
抗金義舉的李綱 李仲毅編
盡忠報國的岳飛 徐則秋編
成仁取義的文天祥 李仲毅編
抗英拒毒的林則徐 孫毓麟編
行乞興學的武訓 徐則秋編

第五集 國民健康集

胡定安校訂
邵更生校訂

白衣姑娘 陳邦賢編
寶寶 邵象伊編
喫與喝 黃長才編
失足恨 陳仲公編
人前鬥爭 李紫衡編
強身強種 陳仲公編
自強不息 劉漢明編
慈生考察記 朱章賢編
急救術 朱章賢編
梅林良棟武 陳叔泉編
經濟致富記 葉新明編
黃金夢 張宗漢編
塵海淘金錄 劉家傑編
僑商歸國記 葉定安編
桃源境 歐先哲編
田家樂 袁炳昌編
王先生遊記 蕭抱堅編
吃飯難 徐鍾渭編
悲歡離合 張振玉編
愛鄉記 王懷緒編

第二集 國民革命集

徐忍茹校訂
湯增璧校訂

第四集 國民名人傳記集

張炯校訂
徐逸樵校訂

第六集 國民生產經濟集

壽勉成校訂

